

## 地理教師國情教育系列(1): 國家地理概況

講者：香港浸會大學 社會科學學院 副院長(研究)、地理系 楊春教授  
日期：二零二二年八月十九日（星期五）

### 1.1 引言：區域的概念及地理學的區域觀

#### A. 區域：地理學的區域觀

- 區域：特定地區或世界的一部分；或一個國家劃分的任何大型官方區域。
- 區域的規模：超國家的 (歐盟、北美自由貿易協定)；次國家級（珠三角、長三角）
- 區域的類型: 自然、人文、經濟、政策區域。
- 區域具有一定的界線，有的明確，如國界線，省界線等；
- 有的模糊，如氣候區，植被區，降水區等。
- 區域的特徵：
  - 層次性
  - 差異性
  - 整體性
  - 可變性
  - 開放性

#### B. 區域與區域地理

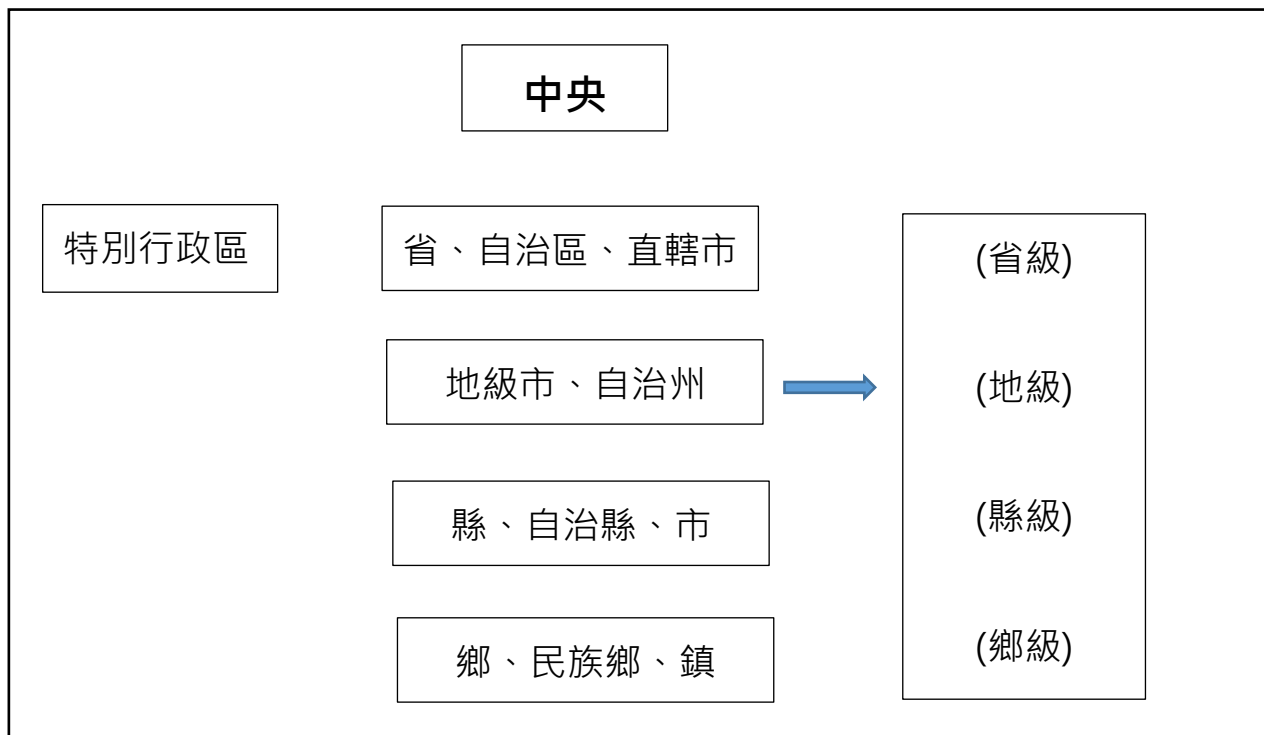
- 如何界定「區域地理」一直是地理學領域歷史上一個有爭議的問題。R.W. Dickinson 在 1970 年代將其定義為對特定區域（無論是本地區域、國家還是大陸）的各種空間分布現象的處理，因此意味著區域地理學家應該在所有空間尺度上進行操作。
- 區域地理是地理學的一個主要分支。它關注特定土地或景觀中不同文化、自然、社會、經濟和政治地理因素的相互作用，而系統地理則專注於全球層面的特定地理因素（維基百科）。
- 新區域地理：人文地理的一個子領域，側重於區域的政治、經濟和社會文化建設，它們對個人和社會身份的意義，以及嵌入在區域建設過程中的權力關係。

## 1.2 國家的地理分區/區劃：背景及地理因素

### A. 中國的區域

- 中國幅員遼闊，地域多樣，區域分析成為一項艱鉅的任務
- 中國領土沒有一致的區域劃分
- 不同時期的國家計劃產生了不同的區域劃分
- 具有不同目標的研究人員產生了不同的區域

### B. 我國的行政區劃



### C. 階層式行政區劃

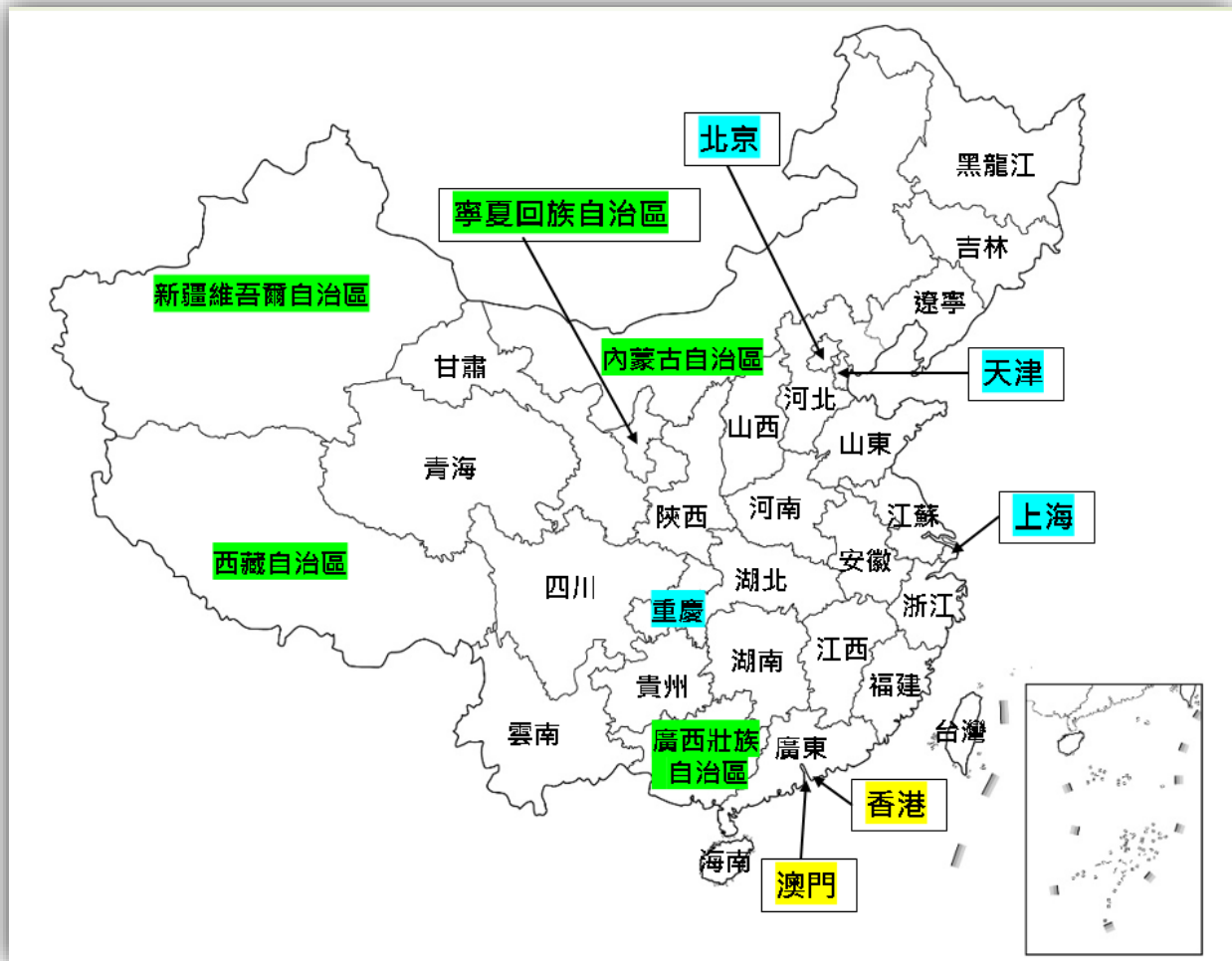
- 階層式結構：
  - 省級行政區
  - 地級行政區
  - 縣級行政區/市轄區
  - 鄉級行政區和村級行政區
- 省級行政區
  - 23 個省

- 5 個自治區
  - 廣西壯族自治區
  - 新疆維吾爾族自治區
  - 寧夏回族自治區
  - 內蒙古自治區
  - 西藏自治區
- 4 個直轄市
  - 北京
  - 上海
  - 天津
  - 重慶 (1997)
- 2 個特別行政區
  - 香港
  - 澳門

#### D. 國家對城市的定義和劃分

- 中國城市包括 4 個行政級別：
  - 直轄市
  - 地級市
  - 縣級市
  - 鄉級行政管理區
- 城市和鎮統稱亦被劃分為「城鎮」
- 「城市」：政府層級
- 「城市」在中國是經濟活動的集中地
  - 資金、勞動力和其他生產要素均集中於城市

E. 我國的版圖及地理位置



### 1.3 國家不同時期的地理分區/區劃

#### A. 四大地理分區

- 由於中國疆域的寬廣，從地形、氣候、人文、經濟和政治各個角度，有各種類型的地理區劃方式。
  - 四大地理分區: 綜合地理位置、自然地理、人文地理的特點，把我國劃分為四大地理區域。
  - 南北分界
    - 中國的南北分界線為秦嶺-淮河連線線，以北的地方，在中國區域地理上稱為北方，以南的地方稱為南方。
    - 北方大致包括地域上的東北地區、華北地區和西北地區（“三北”）。
    - 南方大致包括地域上的西南地區、中南地區、華東地區。
  - 東西分界
    - 中國的東西分界線為黑河-騰衝連線，以東的地方，在中國區域地理上稱為東部，以西的地方稱為西部。
    - 東部大致包括地域上的東北地區、華北地區、中南地區和華東地區。
    - 西部大致包括地域上的西北地方和西南地區。
    - 東西差異：地形、人口、經濟發展水平。
1. 北方地區是指秦嶺—淮河一線以北，大興安嶺-陰山-賀蘭山-烏鞘嶺以東的地區，東臨渤海和黃海，是中國季風區的北部地方，位於 1 月份 0°C 等溫線和 800 毫米等降水量線以北。
    - 包括東北三省、黃河中下游五省二市的全部或大部分，以及甘肅東南部，內蒙古、江蘇、安徽北部。
    - 面積約占全國的 20%，人口約占全國的 40%，其中漢族占絕大多數，少數民族中人口較多的，有居住在東北的滿族、中國朝鮮族等。
    - 區內的東北平原、華北平原、關中平原，均為中國重要的農業產區。區內農業以旱作為主。因氣候關係，長城以北的主要農作物有：春小麥、玉米、高粱、大豆、馬鈴薯、甜菜；而長城以南則可以種植冬小麥、玉米、棉花、蕎麥、甘薯等農作物。
  2. 南方地區，指秦嶺-淮河線以南的地區，西面為青藏高原，東面和南面分別瀕臨黃海、東海和南海，大陸海岸線長度約佔全國的 2/3 以上。
    - 包括長江中下游六省一市，南部沿海和西南四省、市大部分地區。
    - 面積約佔全國的 25%，人口約佔全國的 55%，其中漢族占大多數。
    - 地勢西高東低，地形為平原、盆地與高原、丘陵交錯。本區熱量充足，降水豐沛，具有良好的農業生產條件。
    - 區內的成都平原被稱為“天府之國”，長江中下游地區則有“魚米之鄉”的美稱。

3. 西北地區，西北地區通常簡稱“西北”或“大西北”。大致位於大興安嶺以西，長城—祁連山脈—阿爾金山脈—昆侖山脈—一線以北，包括陝西、內蒙古自治區、新疆維吾爾自治區、寧夏回族自治區和甘肅省的西北部。
  - 這一地區國境線漫長，與俄羅斯、蒙古、哈薩克等國相鄰，利於邊境貿易。
  - 本區約占全國面積的 30%，但人口只占全國的約 4%，是地廣人稀的地區。
  - 漢族約占全區人口的 2/3，少數民族人口約占總人口的 1/3，主要有蒙古族、回族、維吾爾族、哈薩克族等。
  - 深居中國西北部內陸，屬於溫帶大陸性氣候，乾旱缺水、荒漠廣布、風沙較多、生態脆弱、人口稀少、資源豐富、開發難度較大。
4. 青藏地區，位於中國西南部，橫斷山脈以西，喜馬拉雅山以北，昆侖山和阿爾金山、祁連山以南，包括青海、西藏和四川西部。
  - 面積約占全國的 25%，但人口僅占全國的 1%。
  - 有世界屋脊之稱，是黃河、長江、瀾滄江、雅魯藏布江等眾多大江的發源地，因此也被譽為中華水塔。
  - 青藏地區平均海拔 4000 米以上，氣候寒冷，是我國藏族主要聚集區，主要城市有拉薩、林芝，玉樹。

## **B. 不同時期行政/經濟分區**

- 體現不同時期國家區域發展政策的演變
  - 1949: 六大行政分區
  - 1958: 七大行政地理分區
  - 1964: 三線建設
  - 1986: 三大經濟地帶
  - 2006: 四大板塊

### **1. 六大行政分區：1949-1954**

- 1949 年 10 月 1 日中華人民共和國成立，全國先後設立華北、東北、西北、華東、中南、西南六大行政區，簡稱大區。
- 華北由中央直轄，東北設人民政府，其他各大行政區設軍政委員會。大區設人民政府或軍政委員會，是一級地方政府，分別管轄若干省級行政單位。
- 1952 年，六大行政區改設行政委員會，僅作為中央的派出機構監督地方政府，本身不再是一級地方政權。
- 為了加強集中統一領導，1954 年，撤銷六大行政委員會，各省、自治區、直轄市、地方、地區改由中央直轄

## 六大行政分區

請參閱：

<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%9C%B0%E7%90%86%E5%A4%A7%E5%8D%80>

### 2. 從六大行政分區到七大行政地理分區 (1958-1961)

- 20 世紀 50 年代，中國為了逐步改變生產力佈局不平衡和不合理的狀態，並且充分合理地利用各地區人力及物力資源，中央嘗試在建立全國完整工業體系的同時，考慮在地方上建立不同水平、各具特點的工業體系
  - 1958 年，國家計劃部門為了加強對地區經濟的計劃指導，在中華人民共和國成立初期東北、華北、西北、華東、中南、西南的基礎上，將全國劃分為七大經濟協作區，又稱七大行政地理分區
- 中央要求各區盡快建立大型的工業骨幹和經濟中心，形成若干個具有比較完整的工業體系的經濟區域。
- 六大行政分區中的中南地區被拆分為華中地區和華南地區。
- 把中南地區中的中部省份河南、湖北、湖南稱為華中地區把廣東 (包括海南)、廣西、稱為華南地區

## 七大行政地理分區

請參閱：[https://www.researchgate.net/figure/Administrative-divisions-of-China-at-the-province-and-county-levels\\_fig4\\_330758294](https://www.researchgate.net/figure/Administrative-divisions-of-China-at-the-province-and-county-levels_fig4_330758294)

### 3. 三線建設 (1964-1980)

#### a. 背景

- 冷戰思維
- 國防軍事背景的区域工業化過程
- 三線地區主要包括: 四川 (含重慶)、貴州、雲南、陝西、甘肅、寧夏、青海等省區以及山西、河北、河南、湖南、湖北、廣西、廣東等省區的部分地區
- 山、散、洞：「分散、隱蔽、靠山」

#### b. 三線建設 (1964-1980)

- 大規模投資於國防、科技、基礎工業 (包括製造業、礦業、金屬製造和電力生產)、交通運輸等基礎設施，為中國中西部地區工業化做出了重大貢獻。

- 1964 年至 1980 年間，中國在三線地區投資 2050 億元，佔全國基礎產業和基礎設施投資 39.01%。
  - 投資總額比重大於 2001 年發起的西部大開發戰略。
- 成昆鐵路、攀枝花鋼、二汽等帶動了西南、西北地區原本貧困的農業經濟。
- 四川綿陽、德陽、攀枝花、貴州貴陽、湖北十堰等數十個城市成為工業重鎮十個城市成為工業重鎮

#### 1952-75 年基礎設施投資分佈 (%)

時期	沿海	內陸
第二個五年計劃 (1957-61)	42.3	53.9
1962-1965	39.4	58.0
第三個五年計劃(1966-70)	30.9	66.8
第四個五年計劃(1971-75)	39.4	53.5
1952-1975	40.0	55.0

#### 4. 三大地帶 (1986)

- 沿海與內陸省份在改革開放后經濟發展差距加大
  - 第七個五年計劃 (1986-1990) 提倡空間分工，區域專業化及協作
- 中央因而提出三大地帶政策
  - 目的: 透過將發展中心由沿海地區轉移至中部及西部以減低區域發展差異
- 三大地帶 (又稱三大經濟帶) 根據我國各地區的自然條件、經濟資源、經濟發展水平、交通運輸條件、經濟效益等方面的差異劃分。
  - 從經濟發展水平、生產建設的經濟效益水平、基礎設施，以及科學、技術、經營管理等方面看，大體是東部地帶高，西部地帶低，由東向西遞減。
  - 從土地、礦藏和水力等自然資源方面看，則大體是西部地帶和中部地帶豐富，東部地帶一般較缺乏，由東向西呈遞增趨勢。

項目經濟地帶	範圍
東部經濟地帶	北京、天津、河北、遼寧、上海、江蘇、浙江、福建、山東、廣東、廣西等十一個省、市
中部經濟地帶	黑龍江、吉林、山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南、陝西、內蒙古等 10 個省、自治區和四川中部、東部地區
西部經濟地帶	新疆、西藏、青海、雲南、貴州、寧夏、甘肅等七個省、自治區和四川西部地區



a. 三大地帶--自然特徵

地帶	位置、地形及地貌	氣候及水文
東部經濟地帶	地處我國第三階梯上，面向海洋，背靠大陸，地表平坦	氣候溫和，雨量充沛
中部經濟地帶	位於中國腹地，地處我國第一和第二階梯地型千變萬化 從北到南的地貌依次是黃土高原、華北平原、長江中下游平原和東南丘陵	因中部經濟地帶橫跨南北，不同地區日照時間、氣候和環境差異很大 例如地處華東的安徽在氣候上屬暖溫帶與亞熱帶的過渡地區；湖南則具亞熱帶季風氣候
西部經濟地帶	位於西部邊遠地區，深入內陸，有 70 % 的國境線，地勢較高，地域遼闊	西南和西北在自然條件上存在差異： 西南地區有充足的雨水、多氣候帶和豐富的動植物資源；西北地區乾旱少雨、光照充足；青藏高原具有獨特的高原自然氣候條件

地帶	資源分佈	缺點
東部經濟地帶	能源、原材料不足	環境污染嚴重，江河下游洪澇多
中部經濟地帶	資源比較豐富，煤、石油、銅、鋁等多種礦產的探明儲量佔全國重要地位。水能和森林資源也很豐富	黃土高原水土流失；東北森林過度砍伐；水患、風沙危害
西部經濟地帶	能源、礦產資源前景可觀；西南水利資源充足	西北土地荒漠化嚴重

b. 中國的五年計劃

- 五年計劃是一系列經濟發展舉措。
- 計劃是中央集權的共產主義經濟的一個關鍵特徵，為整個國家製定的計劃通常包含其所有地區的詳細經濟發展指南。
- 隨著鄧小平的改革，中國計劃經濟已從蘇聯式的計劃經濟轉為社會主義市場經濟的市場經濟。
- 五年計劃：中國最高領導層發展理念方向和轉變的關鍵指標。
- 「十一五」計劃的名稱由「計劃」改為「規劃」。

[http://www.ditu.cn/a/tongbuziyuan/ji\\_aoxueyongtu/2022/03032401.html](http://www.ditu.cn/a/tongbuziyuan/ji_aoxueyongtu/2022/03032401.html)

背景：改革開放以來，區域發展不平衡日益突出，東中西三大經濟地帶差距尤為明顯。

	增長速度		
	東部	中部	西部
第七個五年計劃	14.3	11.2	10.9
第八個五年計劃	23.4	18.7	15.8
	工業所佔的比率 (%)		
	東部	中部	西部
1985	60.3	27.2	12.5
1990	62.7	25.4	11.9
1995	66.0	23.8	10.2

Source: Gao 2005, P.378

#### c. 西部大開發

- “西部大開發”是中華人民共和國中央政府的一項政策，目的是“把東部沿海地區的剩餘經濟發展能力，用以提高西部地區的經濟和社會發展水準、鞏固國防。”
- 2000年1月，國務院成立了西部地區開發領導小組。由時任國務院總理朱鎔基擔任組長，時任國務院副總理溫家寶擔任副組長。
- 經過全國人民代表大會審議通過之後，國務院西部開發辦於2000年3月正式開始運作。
- 2006年12月8日，國務院常務會議審議並原則通過《西部大開發“十一五”規劃》。
- 面積為685萬平方公里，約占全國的71.4%。2002年末人口3.67億人，佔全國的25%。約佔國內生產總值的15%。
- 西部地區自然資源豐富，市場潛力大，戰略位置重要。
- 但由於自然、歷史、社會等原因，西部地區經濟發展相對落後，人均國內生產總值僅相當於全國平均水準的2/3,不到東部地區平均水準的40%，迫切需要加快改革開放和現代化建設步伐。

#### d. 振興東北老工業基地戰略

- 20世紀90年代以前，東北地區作為我國經濟相對發達的地區同時也是我國最重要的工業基地
- 1990年以來，由於體制性和結構性矛盾日趨顯現，東北老工業基地出現企業設備和技術老化，競爭力下降，就業矛盾突出等問題，資源性城市主導產業衰退，經濟發展步伐緩慢，與沿海發達地區的差距不斷擴大。
  - 改革開放之初的十多年，東北地區在全國還保持重要的經濟地位，GDP佔全國的比重在10%—15%之間。但從1990年代中期以後GDP比重開始持續下降，這也是東北老工業基地經濟衰退時期。2008年，東北三省GDP佔全國的比重由1980年的13.7%下降為8.6%。
- 2003年10月，中共中央、國務院發佈《關於實施東北地區等老工業基地振興戰略的若干意見》（以下簡稱《若干意見》），明確了實施振興戰略的指導思想、方針任務和政策措施。

- 中央直屬國有大中型企業主導東北經濟的局面沒有發生變化。2006年，遼寧、吉林和黑龍江3省的中央國有企業工業增加值占工業產值比重分別為53%、63%和86%，高於全國17.3、27.3和30.3個百分點。

年份	項目	工業總產值 / 萬億元	比重	
			國有	非國有
2003	全國	14.22	37.6	62.4
	東北三省	1.17	67.4	32.6
2008	全國	50.74	28.4	71.6
	東北三省	4.08	46.3	53.7

年份	增長率					相對增長率(以全國為1)			
	全國	東部地區	東北地區	中部地區	西部地區	東部地區	東北地區	中部地區	西部地區
2003	12.1	13.4	10.8	10.8	11.5	1.11	0.89	0.89	0.95
2004	13.4	14.4	12.3	13.0	12.9	1.07	0.92	0.97	0.96
2005	12.8	13.5	12.0	12.7	13.1	1.05	0.94	0.99	1.02
2006	13.7	14.2	13.5	13.1	13.2	1.04	0.99	0.96	0.96
2007	14.2	14.2	14.1	14.2	14.5	1.00	0.99	1.00	1.02
2008	11.7	11.1	13.4	12.2	12.4	0.95	1.15	1.04	1.06
2006-2008	12.9	12.6	13.7	13.2	13.4				
2003-2008	13.2	13.5	13.1	13.0	13.2				

#### e. 改革後的華北地區

阜新：

- 遼寧省邊緣的小型地級市
- 典型的資源型城市，著重依賴煤炭開採和燃燒煤炭發電
- 1950年代，被中央政府選為採用蘇聯社會主義大規模生產模式的模範城市
- 改革開放以來，鐵銹帶城市的反面例子：企業停業搬遷、失業、人口外流、貧困、社會動盪
- 2001年：首個“資源枯竭試點城市”——重拾標杆地位
- 2003年：東北振興戰略
- 2008年：資源枯竭城市的轉型

## 政策驅動的阜新產業動態：重拾模範城市？

- 農業和食品加工
- 風力
- 煤化工

### f. 中部崛起計劃

- 中部地區由於其地理位置處於內陸之前沿海之內，加上基礎建設設施較為薄弱，成為了中國經濟較為落後的地區。
- 2004 年 3 月，中國國務院總理溫家寶首次在政府工作報告中提出促進中部地區崛起計劃。
- 2006 年，中共中央、國務院頒佈實施《關於促進中部地區崛起的若干意見》，明確了中部地區全國重要糧食生產基地、能源原材料基地、現代裝備製造及高技術產業基地和綜合交通運輸樞紐「三基地、一樞紐」的定位。
- 中部崛起計劃首次施行於《第十一個五年計劃期間》。包括華中地區三省、華東地區兩省以及華北地區的山西省。
- 湖北：省會武漢市是中國中部地區的國家中心城市。汽車、鋼鐵、石化、食品、電子信息、紡織是湖北的重要支柱產業。湖北省水力資源極其豐富，水電發展迅速。裝備製造、建築建材、生物醫藥業也是湖北較為發達的產業。該省的目標是建成「農產品加工生產區、現代製造業聚集區、高新技術發展區、現代物流中心區」。
- 河南：是傳統的農業大省，其總人口超過 1 億。現在，河南工業處於迅速崛起之中。河南省以食品產業、鋁產業、煤化產業等為主。該省的目標是建成「國家重要的糧食生產和現代農業基地，全國工業化、城鎮化和農業現代化協調發展示範區，華夏歷史文明傳承創新區」。計劃成為現代化農牧業、觀光大省。
- 湖南：努力建設長株潭一體化，其工業以建築、裝備製造、鋼鐵有色、捲菸製造等為主。還有湖南的傳媒媒體等相當有名。
- 安徽：以汽車工業、裝備工業、金屬材料工業、農副產品加工業等為主。
- 江西：以冶金及金屬材料工業、醫藥工業、食品工業、建材工業、新能源產業等為主。該省的目標是建成「沿海發達地區產業梯度轉移的承接基地、優質農副產品加工供應基地、勞務輸出基地和旅遊休閒的『後花園』」。
- 山西：以煤炭工業為支柱產業，努力發展冶金、裝備製造等工業。

### g. 重慶的崛起：產業轉移、一帶一路 (Yang, 2017)

「一帶一路」：橫跨亞歐非的六大經濟走廊

- 新亞歐大陸橋經濟走廊
- 中俄經濟走廊
- 中國—中亞—西亞經濟走廊

- 中國、中南半島經濟走廊
- 中巴經濟走廊
- 孟中印緬經濟走廊

#### 「一帶一路」倡議和中歐班列

- 「一帶一路」倡議作為中國引領的全球化和前所未有的時代區域主義
- 地理和經濟範圍
- 「一帶一路」與跨境貿易和投資聯繫
- 通過區域走廊和中歐班列展示「一帶一路」倡議對中國主導的全球化的影響
- 三個「一帶一路」倡議走廊和三個中歐班列幹線（東部、西部和中部）

#### 支持筆記本電腦製造集群的崛起

##### 1. 惠普 (HP)

- 第一個電腦品牌進入重慶
- 考慮擴大其在內地的產能

##### 2. 重慶對惠普的激勵措施

- 在重慶建設 80%以上的本地化資訊科技產業
- 低成本的勞動力和公用事業
- 多項優惠政策，包括三年內每年購買超過 100,000 台惠普筆記本電腦
- 稅收優惠和回扣
- 交通便利，包括機場樞紐和通往歐洲的鐵路

#### 渝新歐鐵路


「渝」-- 重慶

「新」- 新疆

「歐」- 歐洲

- 國際物流中最早、最重要的基礎設施項目之一
- 首條中歐快線
- 2011 年 3 月推出
- 跨越 11,179 公里

## 興建渝新歐鐵路消除重慶地處內陸的劣勢

興建之前		當鐵路使用時
複合運輸 (60-70%) 鐵路 → 經深圳水路運輸 河流 → 經上海水路運輸 水路運輸需時 30-40 日		直接經鐵路及水路運輸出口  運送時間由 40 日 → 17 日

## 5. 四大板塊

- 國家“十一五”規劃（2006-2010年）明確提出以四大板塊為主題的區域經濟發展總體戰略：堅持實施推進西部開發、振興東北地區等老工業基地、促進中部地區崛起、鼓勵東部地區率先發展的區域發展總體戰略，健全區域協調互動機制，形成合理的區域發展格局。
- “新”四大板塊
  - 西部地區主要加強基礎設施建設，特別是“一帶一路”戰略，為向西南開放創造很好的條件；
  - 中部地區承東啟西、連接南北，所以要發揮好產業連接和發展的優勢；
  - 東部地區主要是制度創新、轉型發展和陸海統籌；
  - 東北老工業基地依然要通過深化改革、轉型升級增強經濟活力。

[https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/jd/ws/dwhfz/202105/t20210508\\_1279351.html](https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/jd/ws/dwhfz/202105/t20210508_1279351.html)

- 經濟增速「南高北低」趨勢突出
  - 以長三角和珠三角為代表的南方地區，經濟發展勢頭強勁，增速高於全國平均水平。
  - 2017年共22個省份的增速超過全國增速均值6.9%。低於全國增速的省份共8個，分別是河北、北京、遼寧、內蒙古、天津、黑龍江、吉林、甘肅，全部為北方省份，說明中國經濟「南高北低」現象已成為事實。
  - 西部經濟發展速度明顯加快
  - 中部崛起勢頭強勁
  - 東北地區新動能培育任重道遠
- 不同板塊經濟發展差距有逐步拉大的趨勢
  - 主要城市：2018年中國GDP排名前10名內，南方城市佔了8個，北方城市佔了2個，分別是北京、天津。
  - 南北地區：2019年一季度全國實際經濟增速最高的是雲南，增速為9.7%，次為貴州，增速為9.2%、西藏增速為9.1%、江西增速為8.6%、福建增速8.2%。而北部的黑龍江、天津、吉林等地區經濟增速不足6%，分別為5.3%、4.5%和2.4%。
  - 四大板塊：1978年東北經濟總量佔全國13.98%，到了2018年只有6.3%；而南部地區比重從1978年的43.56%變為2017年的52.56%。從經濟增長速度來看，改革開放以來，東部、中部、西部年均增速保持在兩位數以上，分別是11.4%、10.4%、10.4%，而東北地區略低，經濟增速為9.0%。
  - 過去中國區域經濟東西部差距變成了南北差距，且差距越來越大

- 四大板塊與四大戰略

「四大板塊」與「四大戰略」的空間互動關係

四大戰略		四大板塊			
		東北	中部	東部	西部
京津冀協同發展		鄰近：遼	鄰近：晉、豫	京、津、冀 鄰近：魯	鄰近：內蒙古
長江經濟帶			鄂、湘、贛、皖	蘇、浙、滬	川、渝、滇、黔
黃河流域			晉、豫	魯	陝、甘、寧、 青、新
一帶 一路	絲綢 之路	黑、遼、林	延伸：豫 (沿隴海線)	延伸：蘇 (沿隴海線)	陝、甘、寧、 青、新、川、 渝、滇、桂、 藏、內蒙古
	海上絲 綢之路			浙、閩、粵、 滬、琼 聯動：遼、津、 魯	桂

- 四大板塊與其他類型區域劃分的比較

- 與三大地帶的比較

相似：三大地帶與四大板塊的劃分都於改革開放後、區域協調發展階段提出

差異：三大地帶劃分比四大板塊劃分受自然地理因素的影響更大

- 與三線建設的比較

相似：三線建設和四大板塊同樣著重內陸地區的開發

差異：三線建設更側重內陸地區開發，於戰爭時期提出，具大量的國防考慮

- 與四大地理分區的比較

差異：四大地理分區的劃分主要依據地形、氣候等自然地理因素，四大板塊的劃分主要依據我國的區域發展戰略

- 與七大行政地理分區的比較

相似：七大行政地理分區、四大板塊的劃分都主要依據我國的“五年規劃”

差異：七大行政地理分區的劃分於“計劃經濟”時期、區域非均衡發展階段提出，主要為了促進我國整體經濟水平的提升，而四大板塊的劃分於改革開放後、區域協調發展階段提出，主要為了促進區域的協調發展。

總結: 中國區域發展政策演變

1978-1985	1985-1992	1993-1999	2000-	2003-	2008-	2012-	2015-
沿海地區發展戰略	沿海地區發展戰略	地區協調發展戰略	西部大開發戰略	東北地區振興戰略	主體功能區發展戰略	城市化發展戰略	一帶一路等戰略
局部地區特殊政策	沿海傾斜政策	區域協調政策	西部傾斜政策	東北傾斜政策	國土空間優化政策	城市群發展政策	分區引領政策
局部城市	沿海主要地區	調整沿海內地關係	西部主要地區	東北主要行業	全國主要地區	主要城市群	具備條件地區



## 2.1 國家主要區域的發展及演變

中國改革開放的時空發展戰略示意圖

<https://www.zxx.edu.cn/elecEdu>

### 五大國家區域發展戰略

京津冀 協同發展	北京、天津、河北	解決北京「大城市病」為核心，京津冀三地作為整體協同發展	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 疏解北京非首都核心功能</li> <li>2. 調整優化城市布局和空間結構</li> <li>3. 構建現代化交通網絡系統</li> <li>4. 擴大環境容量生態空間</li> </ol>
長三角一體化	<p><b>上海市</b></p> <p><b>江蘇省</b>：南京、無錫、常州、蘇州、南通、鹽城、揚州、鎮江、泰州、徐州、宿遷、連雲港、淮安</p> <p><b>浙江省</b>：杭州、寧波、嘉興、湖州、紹興、金華、舟山、台州、麗水、溫州、衢州</p> <p><b>安徽省</b>：合肥、蕪湖、馬鞍山、銅陵、安慶、徐州、池州、宣城、淮南</p>	將長三角城市群建設成面向全球、輻射亞太、引領全國的世界級城市群	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 構建適應資源環境承載能力的空間格局</li> <li>2. 創新推動經濟型經濟轉型升級</li> <li>3. 健全互聯互通的基礎設施網絡</li> <li>4. 推動生態共建環境共治</li> <li>5. 深入融入全球經濟體系</li> <li>6. 建立創新一體化發展體制機制</li> </ol>
長江經濟帶	<p><b>長江三角洲城市群</b>：上海、江蘇、浙江、安徽</p> <p><b>長江中游城市群</b>：湖北、湖南、江西</p> <p><b>成渝城市群</b>：重慶、四川</p> <p><b>其他</b>：雲南、貴州</p>	充分利用長江黃金水道，以長三角城市群、長江中游城市群和成渝城市群帶動整體區域發展	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 強化創驅動產業轉型升級</li> <li>2. 推動新型城鎮化進程</li> <li>3. 構建東西雙向、海陸統籌的對外開放新格局</li> <li>4. 推進一體化市場建設</li> </ol>

			5. 提升區域內基本功能公共服務的整體水平
粵港澳大灣區	<p><b>中心城市：</b>香港、澳門、廣州、深圳</p> <p><b>節點城市：</b>珠海、佛山、惠州、東莞、中山、江門、肇慶</p>	建設粵港澳大灣區，使其成為世界級城市群和與美國紐約灣區、舊金山灣區和日本東京灣區相比的世界四大灣區之一	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 充滿活力的世界級城市群</li> <li>2. 具有全球影響力的國際科技創新中心</li> <li>3. 「一帶一路」建設的重要支撐</li> <li>4. 內地與港澳深度合作示範區</li> <li>5. 宜居、宜業、宜遊的優質生活圈</li> </ol>
一帶一路	<p><b>西北6省：</b>新疆、陝西、甘肅、寧夏、青海、內蒙古</p> <p><b>東北3省：</b>黑龍江、吉林、遼寧</p> <p><b>西南3省：</b>廣西、雲南、西藏</p> <p><b>東南5省：</b>上海、福建、廣東、浙江、海南</p> <p><b>內陸地區：</b>重慶</p>	致力於亞歐非大陸及附近海洋的互聯互通，建立和加強沿線各國互聯互通夥伴關係，構建全方位、多層次、複合型的互聯互通網絡，實現沿線各國多元、自主、平衡、可持續的發展	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 政策溝通</li> <li>2. 設施聯通</li> <li>3. 貿易暢通</li> <li>4. 資金融通</li> <li>5. 民心相通</li> </ol>

## 城市群經濟成為國家經濟格局的主要形態

1980-2015 年中國城市群主要經濟指標統計表(單位：萬億；%)

年份	總量	全國佔比	增速	全國倍數	一產 全國倍數	二產 全國倍數	三產 全國倍數
1980	3219	70.8	8.9	1.1	58.9	79.1	71.3
1985	6550.2	72.7	12.5	0.92	66.3	78.8	73.3
1990	12439	66.6	9.7	2.6	56.2	75.82	60.3
1995	43460	71.5	14.2	1.3	55.2	64.7	72.7
2001	79325	80	10.5	1.3	66.6	81.9	81.3
2005	136114	85.1	14.6	1.5	60	88.3	78.3
2010	299891	82.1	13.4	1.5	59.2	86.2	85.6
2015	564271	82.5	9	1.2	59.5	93.5	77.1

- 2015 年，中國 11 個最大的城市群佔全國人口的三分之一和經濟活動的三分之二。
- 19 個城市群佔國家經濟活動的十分之九。
- 到 2030 年，這 19 個城市群將擁有 8 億人口，屆時將佔全國國內生產總值的 80%。

發展階段	城市群	城市群範圍
成熟型	長三角	上海、南京、無錫、常州、蘇州、南通、揚州、鎮江、台州、杭州、寧波、嘉興、湖州、紹興、舟山
	珠三角	深圳、廣州、珠海、佛山、江門、肇慶、惠州、東莞、中山
	京津冀	北京、天津、石家莊、秦皇島、唐山、廊坊、保定、滄州、張家口、承德
准成熟型	山東半島	濟南、青島、烟台、濰博、威海、濰坊、東營、日照
	成渝	重慶、成都、德陽、綿陽、眉山、資陽、遂寧、東山、雅安、自貢、瀘州、內江、南充、宜賓、達州、廣安
	遼中南	沈陽、大連、鞍山、撫順、本溪、遼陽、丹東、營口、盤錦、鐵嶺
	海峽西岸	廈門、福州、莆田、三明、泉州、漳州、南平、龍岩、寧德
	中原	鄭州、濟源、開封、洛陽、平頂山、新鄉、焦作、許昌、漯河
	江淮	合肥、蕪湖、馬鞍山、銅陵、安慶、滁州、池州、巢湖、宣城
	長株潭	長沙、株洲、湘潭、衡陽、岳陽、益陽、常德、娄底
	哈長	哈爾濱、長春、大慶、齊齊哈爾、牡丹江、吉林、松原、延邊朝鮮
	長江中游	武漢、天門、黃石、鄂州、孝感、咸寧、黃岡、仙桃、潛江
	關中-天水	西安、銅川、寶雞、咸陽、渭南、楊凌、商洛、天水

發展型	呼包鄂榆	呼和浩特、包頭、鄂爾多斯、榆林
	鄱陽湖	南昌、九江、新餘、吉安、宜春、景德鎮、撫州、上饒、鷹潭
	東隴海	徐州、連雲港、日照
	太原	太原、晉中、陽泉、呂梁、忻州
	滇中	昆明、曲靖、玉溪、楚雄
	北部灣	南寧、北海、欽州、防城港
	蘭州－西寧	蘭州、西寧、白銀、定西、臨夏
	寧夏－沿黃	銀川、石嘴山、關忠、中衛
	黔中	貴陽、遵義、華節、安順、黔東南、黔南
	天山北坡	烏魯木齊、克拉瑪依、石河子、昌吉、伊犁
	藏中南	拉薩、日喀則、那曲、山南、林芝

## 1. 京津冀城市群

- 由京津唐工業基地的概念發展而來
  - 地理位置優越
  - 自然資源豐富
  - 工業基礎：我國四大工業基地之一，也是我國北方最大的綜合性工業基地
  - 文化科研實力：全國 1/4 的高等院校、1/4 的研究與開發機構，17% 的國有企業單位專業科研人員集中在本區，尤其是京津地區是全國知識最密集的区域。
  - 經濟發展的阻礙因素：水資源和能源緊缺
- a. 京津冀協同發展
- 建設以首都為核心的世界級城市群
  - 發揮北京的輻射帶動作用，打造以首都為核心的世界級城市群。全方位對接支援河北雄安新區規劃建設，建立便捷高效的交通聯繫，支援中關村科技創新資源有序轉移、共用聚集，推動部分優質公共服務資源合作。
    - 一核：北京
    - 雙城：北京、天津
    - 三軸：京津發展軸、京保石發展軸、京唐秦發展軸
    - 四區：中部核心功能區、東部濱海發展區、南部功能拓展區和西北部生態涵養區
    - 多節點：包括石家莊、保定、唐山、邯鄲等區域中心城市和張家口、承德、廊坊、秦皇島、滄州、邢臺、衡水等節點城市
    - 兩翼：北京城市副中心、河北雄安新區

b. 京津冀協同發展：城市功能分工

- 北京：全國政治中心、文化中心、國際交往中心、科技創新中心。
  - 北京在高端服務業、高新技術產業和文化創意產業等方面具有明顯優勢，發展中應兼顧首都功能和城市經濟功能。從產業功能鏈上看，北京總部、研發和銷售功能。
- 天津：全國先進製造研發基地、北方國際航運核心區、金融創新運營示範區、改革開放先行區。
  - 天津不僅擁有北方最大的綜合性港口和沿海比較豐富的土地資源，還有良好的製造業基礎和開放優勢，也是人口上千萬的特大城市，在適度發展現代製造業的基礎上，需加快壯大服務業，實現服務和製造雙輪驅動。從產業功能鏈上看，天津突出其生產研發和加工製造功能。
- 河北：全國現代商貿物流重要基地、產業轉型升級試驗區、新型城鎮化與城鄉統籌示範區、京津冀生態環境支撐區。
  - 河北採掘業、重化工業和農副產品加工業優勢突出，但工業結構偏“重”，因此應加速從重化工業向加工業和服務業轉型，重點發展現代製造業、綜合服務業和現代農業。從產業功能鏈上看，河北主要是生產製造功能。

c. 雄安新區

- 雄安新區是中國第 19 個國家級新區，也是首個由中共中央、國務院印發通知成立的國家級新區，
- 位於中國河北省保定市境內，地處北京、天津、保定腹地，規劃範圍涵蓋河北省雄縣、容城、安新等 3 個小縣及周邊部分區域，對雄縣、容城、安新 3 縣及周邊區域實行託管。
- 2017 年 4 月 1 日正式成立。
- 定位：北京非首都功能疏解集中承載地。探索人口經濟密集地區優化開發新模式，調整優化京津冀城市佈局和空間結構，培育創新驅動發展新引擎
- 2018 年 12 月，國務院正式批復《河北雄安新區總體規劃（2018—2035 年）
- 2019 年 10 月，入選國家數字經濟創新發展試驗區。

d. 國家級新區

- 城市規劃的角度，國家級新區屬於城市新區的範疇，是依託舊有城區建立的新城區，具有一定的獨立性和完整性，依託的城市一般是中國具有影響力的國家中心城市或區域中心城市。
- 行政級別上，國家級新區由國務院批覆，相比由所在城市政府批覆成立的省市級城市新區，其產生背景和開發建設具有國家意志的屬性。因此，其行政等級普遍高配一級或半級，以調動更多的資源
- 1992 年，國務院批覆設立上海浦東新區。
- 2006 年 5 月，國務院再次批覆天津濱海新區成為國家級開發開放新區，國家級新區的概念開始逐漸被關注。

- 2010-2012 年，重慶兩江新區、浙江舟山群島新區、甘肅蘭州新區、廣州南沙新區相繼獲得批覆。
- 2014 年以來：陝西西咸新區、貴州貴安新區、青島西海岸新區、大連金普新區、四川天府新區、湖南湘江新區、江西贛江新區、南京江北新區、福建福州新區、雲南滇中新區、黑龍江哈爾濱新區、吉林長春新區、河北雄安新區等國家級新區陸續獲批。
- 截止到 2017 年 4 月，中國已經批覆設立了 19 個國家級新區。

#### e. 尖端技術行業的樞紐

- 據政府官員稱，雄安新區 80% 的經濟增長將來自尖端科技產業。雄安將優先投資信息技術、生物技術、新材料等高新技術產業。
- 中國頂級科技巨頭 — 百度、阿里巴巴和騰訊 — 將在雄安設立分支機構。包括中國移動、聯通和電信在內的中國主要電信公司將在新區測試其 5G 無線網絡。

#### f. 搬遷北京非首都功能

- 計劃將北京的非首都功能轉移到雄安。北京部分高校、醫院、企業總部、公共服務和金融機構將搬遷至新區。
- 北京大學光華管理學院和中國人民大學將分別在雄安建立培訓中心和醫學院。
- 中國最大的造船集團中國船舶重工集團公司也將其總部從北京遷至雄安。
- 雄安有望成為吸引人才的城市。
- 被認為相當於中國矽谷的北京科技中心中關村將在新區建設科技園。擬吸引 12 家節能環保企業，約 50 萬北京科學家入駐。

#### g. 白洋淀

地理上的缺點：

- 批評者擔心雄安的位置和對極端天氣的脆弱性。
- 與深圳、浦東相比，雄安地處內陸低窪沼澤地。
- 位於新區的中國北方最大的淡水湖白洋淀在 1963 年經歷了一次洪水，在 1980 年代經歷了一段乾旱。水資源短缺和污染以及易受極端天氣影響將阻礙雄安的發展。
- 針對這些擔憂，中國政府啟動了引水工程，將黃河的水引至白洋淀。

## 2. 長江三角洲

- 長江三角洲城市群是我國經濟最具活力、開放程度最高、創新能力最強、吸納外來人口最多的區域之一，是“一帶一路”與長江經濟帶的重要交匯地帶，在國家現代化建設大局和全方位開放格局中具有舉足輕重的戰略地位。

世界六大城市群概況比較 (2016)

城市群	面積 (萬平方公里)	人口 (萬人)	人均 GDP (美元)
美國東北部大西洋城市群	13.8	6500	68462
北美五大湖城市群	24.5	5000	74200
日本大平洋沿岸大都市圈	3.5	7000	43857
歐洲西北部大都市圈	14.5	4600	49565
英國中南部城市群	4.5	3650	35342
中國長江三角洲城市群	21.2	15600	14516

### a. 東莞 vs 蘇州

年份	實際外商投資 (1 億美元)		出口 (1 億美元)	
	東莞	蘇州	東莞	蘇州
1990	2.43	0.7	6	na
1995	10.57	23.8	78	23.4
2000	16.47	28.8	172	104.8
2001	18.16	30.2	189.9	123.1
2002	21.48	48.1	237.4	185.2
2003	25.63	50.3	280	326.3
2004	30.34	50.3	351.9	507.7
2005	28	51.2	409	700
佔全國比例 (%)	(4.7%)	(8.6%)	(5.4%)	(9.2%)

### b. 北擴長三角，南戀珠三角

「我們現在以一種新的組織模式運作，例如在蘇州或台北下訂單，在東莞製造，在蘇州或東莞交貨」（蘇州和東莞採訪，2006年6月和2006年12月）。

c. 戰略聯結的不同實踐：東莞與蘇州案例

東莞	蘇州
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 基於城鎮的集群</li> <li>• 三線供應商主導的網絡（以小引大）</li> <li>• 自下而上的隱式集群倡議</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 區域級集群</li> <li>• 台灣 ODM 主導的網絡（以大引小）</li> <li>• 自上而下的顯式集群倡議</li> </ul>

d. 台灣個人電腦在東莞投資城鎮集群

- 三線供應商主導的集群 - 滿天星斗，缺少一輪明月
- 松山湖工業園：東莞首個縣級工業區

e. 上海自由貿易區

- 外高橋保稅區：全國第一個保稅區，也全國首個國家進出口貿易促進創新示範區，集自由貿易、出口加工、物流倉儲及保稅商品展示交易等多種經濟功能。
- 外高橋保稅物流園區：全國首家區港聯動試點物流園區，是現代國際物流發展的重要基地。
- 洋山保稅港區：實行「區港一體」監管運作，是上海國際航運發展綜合試驗區的核心載體。
- 上海浦東機場：具有浦東機場亞太航空複合樞紐港優勢，是上海臨空服務產業發展的先導區。
- 陸家嘴金融片區：是上海國際金融中心建設的核心區域、上海國際航運中心的高端服務區以及上海國際貿易中心的現代商貿集聚區。區內主導產業為金融、保險、證券及商貿。跨國公司地區總部、航運機構、新興金融機構、期貨要素市場等目前已在片區內集聚。
- 金橋開發片區：是上海重要的先進製造業核心功能區、生產性服務業集聚區、戰略性新興產業先行區和生態工業示範區。已形成電子資訊、汽車製造及零部件、現代家電、生物醫藥等主導產業。
- 張江高科技片區：是上海落實創新型國家戰略的核心基地。區內形成了積體電路、軟體和生物醫藥三大主導產業，擁有國家上海生物醫藥科技產業基地、國家資訊產業基地等 9 個國家級基地，以及多模式、多類型的創新創業孵化體系。
- 在 3 - 5 年內把中國上海自由貿易試驗區建設成為：具有國際水準的功能創新領先、服務貿易發展充分、貿易投資便利、貨幣兌換自由、離岸業務發達監管高效便捷、營運總部集聚、法制環境規範、行政效率和透明度良好的自由貿易試驗區
  - 國廠投資規則的試驗區－投資領域
  - 臟務貿易劃新的引導區－新興服務貿易
  - 離岸型產業體系的集緊區－金融領域
  - 對外投資服務的先導區－投資領域
  - 監管方式優化的先行區－行政體制
  - 政府管理劃新的示範區－行政體制



### 3. 珠江三角洲

a. 為何珠江三角洲及香港？珠三角作為中國崛起的先導者

珠江三角洲

- 在中國的改革開放中「先行一步」(Vogel, 1998)
  - 中國崛起的區域先導者
  - 中國“世界工廠”工場：佔中國出口三分之一，國外直接投資流入
  - 城市化的都會區
- b. 2015年4月正式掛牌成立，實施範圍116.2平方公里，涵蓋三個片區：
- 廣州南沙新區片區60平方公里（含廣州南沙保稅港區7.06平方公里）
  - 深圳前海蛇口片區28.2平方公里（含深圳前海灣保稅港區3.71平方公里）
  - 珠海橫琴新區片區28平方公里。
  - 廣州南沙新區片區：重點發展航運物流、特色金融、國際商貿、高端製造等產業，建設以生產性服務業為主導的現代產業新高地和具有世界先進水準的綜合服務樞紐。
  - 深圳前海蛇口片區：重點發展金融、現代物流、資訊服務、科技服務等戰略性新興服務業，建設我國金融業對外開放試驗示範視窗、世界服務貿易重要基地和國際性樞紐港。
  - 珠海橫琴新區片區：重點發展旅遊休閒健康、商務金融服務、文化科教和高新技術等產業，建設文化教育開放先導區和國際商務休閒旅遊基地，打造促進澳門經濟適度多遠發展新載體。

c. 粵港澳大灣區

- 大灣區作為集約化和「一體化」區域經濟發展的場所

	粵港澳大灣區	東京灣區	紐約灣區	三藩市灣區
面積	56,000 平方公里	36,900 平方公里	21,500 平方公里	17,900 平方公里
人口	7110 萬	4400 萬	2020 萬	770 萬
國內生產總值	1.6 兆美元	1.8 兆美元	1.7 兆美元	0.8 兆美元
年機場貨運周轉量	8 百萬噸	3.6 百萬噸	2.2 百萬噸	1.2 百萬噸
年航空客運量	2.02 億	1.24 億	1.322 億	0.813 億
年度港口集裝箱吞吐量	66.5 百萬標準箱	7.8 百萬標準箱	6.3 百萬標準箱	2.4 百萬標準箱

城市	《粵港澳大灣區規劃綱要》戰略定位		主要產業
中國香港	中心城市	鞏固和提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐地位、國際資產管理中心及風險管理中心功能，推動金融、商貿、物流、專業服務等向高端高增值方向發展，大力發展創新及科技事業，培育新興產業，建設亞太區國際法律及爭議解決服務中心，打造更具競爭力的國際大都會。	金融服務業、旅遊業、貿易物流
中國澳門		建設世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台，促進經濟適度多元發展，打造以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地。	博彩業、旅遊業、建築業、地產業
深圳		發揮作為經濟特區、全國性經濟中心城市和國家創新型城市的引領作用，加快建成現代化國際化城市，努力成為具有世界影響力的創新創意之都。	通訊設備製造、電子信息
廣州		充分發揮國家中心城市和綜合性門戶城市引領作用，全面增強國際商貿中心、綜合交通樞紐功能，培育提升科技教育文化中心功能，著力建設國際大都市。	新能源、新材料產業、海洋產業
珠海	重點節點城市	特色鮮明、功能互補、具有競爭力；強化與中心城市的互動合作，帶動周邊特色城鎮發展，共同提升城市群發展質質量。	航空產業、機械製造
江門			交通及海洋裝備製造、電力設備製造
佛山			紡織家具、建築材料
中山			生物醫藥、裝備製造
東莞			通用和專用設備製造、金屬製品
惠州			石油化工
肇慶			現代農業產業

d. 粵港澳大灣區的戰略定位：

- 充滿活力的世界級城市群
- 具有全球影響力的國際科技創新中心
- 「一帶一路」建設的重要支撐
- 內地與港澳深度合作示範區
- 宜居宜業宜遊的優質生活圈

e. 七個發展範疇：

- 建設國際科技創新中心
- 加快基礎設施互聯互通
- 構建具有國際競爭力的現代產業體系
- 推進生態文明建設
- 建設宜居宜業宜遊的優質生活圈
- 緊密合作共同參與「一帶一路」建設
- 共建粵港澳合作發展平台